

市十六届人大常委会
第五次会议文件（1）

关于潮州市 2022 年市级预算调整方案的报告

——2022 年 6 月在潮州市第六届人民代表大会
常务委员会第五次会议上
潮州市人民政府

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

根据预算法第六十七条及财政部相关文件规定，市财政局编制了 2022 年市级预算调整方案，涉及增加举借债务和增加预算总支出事项，影响一般公共预算和政府性基金预算变动。受市人民政府委托，现将 2022 年市级预算调整方案报告如下：

一、省财政厅下达我市 2022 年新增债务限额情况

近期，省财政厅下达我市 2022 年新增地方政府债务限额 323000 万元。其中：潮州市（不含直管县）236000 万元，包括一般债务 83000 万元、专项债务 153000 万元；饶平县 87000 万元（饶平县为省直管县，资金由省直接下达，报同级人大审批，下同）。本次新增债务限额下达后，加上省财政厅提前下达已编入 2022 年初预算的新增债务限额 210000 万元[潮州市（不含直管县）165000 万元、饶平县 45000 万元]，省财政厅

共下达我市 2022 年地方政府新增债务限额 533000 万元[潮州市（不含直管县）401000 万元、饶平县 132000 万元]。

按省财政厅通知要求，各地要根据国家相关部委和省政府对新增债券的审核要求，按照“急需、成熟、聚焦、集中”的原则确定具体项目，重点聚焦中央和省确定的重大战略和重点领域项目建设，努力形成优质资产。其中：一般债券优先用于乡村振兴、污染防治小型水库除险加固等公益性项目建设；专项债券重点用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流设施、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等领域。

本次潮州市（不含直管县）新增的政府债务限额 236000 万元，相应增加债券额度 236000 万元。一般债券额度 83000 万元列入市级一般公共预算，专项债券额度 153000 万元列入市级政府性基金预算，需相应调整经市十六届人大一次会议审议通过的年初预算。

二、地方政府新增债务限额分配安排情况

对省财政厅本次下达潮州市（不含直管县）2022 年新增债务限额 236000 万元，我市坚持“资金跟着好项目走”，聚焦市委、市政府工作部署，突出“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署统筹安排资金，充分发挥政府债券资金对稳投资、扩内需、补短板的重要作用。同时，新增债分配以不发生政府债务风险预警为前提条件，确保政府债务规模与财力水平相适

应，确保市级和各区有稳定偿还能力。

（一）新增一般债务限额分配安排情况

省财政厅本次下达潮州市（不含直管县）一般债券额度83000万元。分配如下：一是市级承贷24190万元，分别列入“教育支出”“城乡社区支出”“农林水支出”“交通运输支出”“卫生健康支出”等科目，主要用于道路项目10000万元、公路项目3200万元、市政项目5600万元、教育项目900万元及其他项目等。二是转贷各区58810万元，均列入“债务转贷支出”，主要用于支持财力薄弱地区，促进区域协调发展。

（二）新增专项债务限额分配安排情况

省财政厅本次下达潮州市（不含直管县）专项债券额度153000万元。分配如下：一是市级承贷6000万元，列入“其他支出”科目，用于新型城镇化建设。二是转贷各区147000万元，均列入“债务转贷支出”。按照资金跟着项目走、推动区域协调发展、提高资金使用效益、防控政府债务风险等要求分配，由各区按中央和省规定的用途，研究确定具体项目按程序报批后执行。

三、2021年度债务限额调整事项

为进一步加快新增债券资金支出进度，发挥新增债券稳投资、扩内需、补短板的积极作用，按照省财政厅的工作部署，结合我市新增债券资金使用情况和建设项目资金需求，我市对2021年度新增债券资金使用慢的项目做出调整，并重新调剂各

级的地方政府债务限额分配。具体为：潮州市（不含直管县）专项债券额度调减 5000 万元（湘桥区专项债券额度调减 8300 万元、潮安区专项债券额度调增 3300 万元）；相应饶平县调增专项债券额度 5000 万元，由省财政厅直接转贷饶平县。

四、预算收支调整变动总体情况

（一）一般公共预算收支调整

根据市十六届人大一次会议审议通过的年初预算，2022 年市级一般公共预算收支均为 1293726 万元。此次预算调整后，市级一般公共预算需要增加一般债务转贷收入 83000 万元，总收入从年初预算的 1293726 万元调整为 1376726 万元，总支出相应从 1293726 万元调整为 1376726 万元，收支平衡。

（二）政府性基金预算收支调整

根据市十六届人大一次会议审议通过的年初预算，2022 年市级政府性基金预算收支均为 543873 万元。此次预算调整后，市级政府性基金预算需要增加专项债务转贷收入 148000 万元（2022 年新增专项债券转贷收入增加 153000 万元，2021 年新增专项债券转贷收入减少 5000 万元），总收入从年初预算的 543873 万元调整为 691873 万元，总支出相应从 543873 万元调整为 691873 万元，收支平衡。

上述新增举借债务将根据年度到期应偿还政府债务规模，将还本付息资金纳入对应的预算体系安排，落实偿债资金来源。

五、潮州市隐性债务“清零”化解情况

为贯彻党中央、国务院关于加强政府隐性债务管理工作的重大决策部署，落实省委、省政府对地方政府隐性债务“清零”的工作部署，我市坚持以更高标准、更严要求，积极化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量，全力打好防范化解重大风险攻坚战，牢牢守住不发生区域性、系统性风险的底线。截至2021年底，我市各级均按计划完成隐性债务“清零”工作。

在隐性债务“清零”过程中，我市各级从严从实完成化解工作，坚决杜绝为了完成任务而产生的虚假化债、数字化债等化解不实问题。目前，我市隐性债务化解结果已经财政部广东监管局和省审计厅审核确认，不存在化解不实的情况。

以上报告，请予审议。

目 录

- 附件1 2022年市级一般公共预算收入表（预算调整）
- 附件2 2022年市级一般公共预算支出表（预算调整）
- 附件3 2022年市级政府性基金预算收入表（预算调整）
- 附件4 2022年市级政府性基金预算支出表（预算调整）
- 附件5 2022年潮州市新增债券额度分配情况表（预算调整）

附件1

2022年市级一般公共预算收入表（预算调整）

单位：万元

项 目	2022年预算	预算调整	2022年 调整后预算
收入总计	1,293,726	83,000	1,376,726
一、一般公共预算本级收入	232,682		232,682
（一）市级固定收入和市区共享收入	221,231		221,231
1. 税收收入	135,687		135,687
增值税	37,300		37,300
企业所得税	13,153		13,153
个人所得税	4,926		4,926
资源税	451		451
城市维护建设税	10,693		10,693
房产税	9,952		9,952
印花税	4,350		4,350
城镇土地使用税	3,975		3,975
土地增值税	14,100		14,100
车船税	8,162		8,162
耕地占用税	1,061		1,061
契税	25,790		25,790
环境保护税	1,774		1,774
其他税收收入			
2. 非税收入	85,544		85,544
专项收入	39,442		39,442
政府住房基金收入	3,507		3,507
行政事业性收费收入	5,936		5,936
罚没收入	19,236		19,236
国有资本经营收入			
国有资源（资产）有偿使用收入	14,151		14,151
其他收入	3,272		3,272
（二）统筹收入	11,451		11,451
增值税	6,750		6,750
企业所得税	1,728		1,728
个人所得税	1,151		1,151
土地增值税	1,822		1,822
二、转移性收入	681,777		681,777
（一）上级补助收入	637,794		637,794
1. 返还性收入	54,924		54,924
所得税基数返还收入	5,030		5,030
成品油税费改革税收返还收入	9,701		9,701

附件1

2022年市级一般公共预算收入表（预算调整）

单位：万元

项 目	2022年预算	预算调整	2022年 调整后预算
增值税税收返还收入	18,406		18,406
增值税“五五分享”税收返还收入	12,355		12,355
其他返还性收入	9,432		9,432
2. 一般性转移支付收入	534,343		534,343
均衡性转移支付收入	95,290		95,290
县级基本财力保障机制奖补资金收入	44,395		44,395
结算补助收入	7,762		7,762
企业事业单位划转补助收入	10,748		10,748
重点生态功能区转移支付收入	2,022		2,022
固定数额补助收入	27,351		27,351
革命老区转移支付收入	4,000		4,000
欠发达地区转移支付收入	2,090		2,090
一般公共服务共同财政事权转移支付收入	1,381		1,381
公共安全共同财政事权转移支付收入	7,047		7,047
教育共同财政事权转移支付收入	47,234		47,234
文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付收入	75		75
社会保障和就业共同财政事权转移支付收入	92,856		92,856
医疗卫生共同财政事权转移支付收入	134,752		134,752
农林水共同财政事权转移支付收入	50,149		50,149
交通运输共同财政事权转移支付收入	122		122
其他一般性转移支付收入	7,069		7,069
3. 专项转移支付收入	48,527		48,527
（二）县区上解收入	43,983		43,983
1. 体制上解收入	17,423		17,423
2. 专项上解收入	26,560		26,560
三、债务转贷收入	86,561	83,000	169,561
地方政府一般债券转贷收入	86,561	83,000	169,561
四、上年结转			
五、动用预算稳定调节基金	10,000		10,000
六、接受其他地区援助收入			
七、调入资金	282,706		282,706

附件2

2022年市级一般公共预算支出表（预算调整）

单位：万元

项 目	2022年预算	预算调整	2022年 调整后预算
支出总计	1,293,726	83,000	1,376,726
一、一般公共预算本级支出	556,489	24,190	580,679
（一）一般公共服务	67,119		67,119
（二）国防支出	2,570		2,570
（三）公共安全支出	53,127		53,127
（四）教育支出	58,567	900	59,467
（五）科学技术支出	3,302		3,302
（六）文化旅游体育与传媒支出	10,094		10,094
（七）社会保障和就业支出	83,684		83,684
（八）卫生健康支出	22,934	1,500	24,434
（九）节能环保支出	10,404		10,404
（十）城乡社区支出	40,693	15,600	56,293
（十一）农林水支出	10,492	2,690	13,182
（十二）交通运输支出	8,916	3,500	12,416
（十三）资源勘探信息等支出	3,529		3,529
（十四）商业服务业等支出	2,233		2,233
（十五）金融支出	215		215
（十六）自然资源海洋气象等支出	3,166		3,166
（十七）住房保障支出	15,581		15,581
（十八）粮油物资储备支出	3,493		3,493
（十九）灾害防治及应急管理支出	3,833		3,833
（二十）预备费	8,000		8,000
（二十一）其他支出	109,537		109,537
（二十二）债务付息支出	35,000		35,000
（二十三）债务发行费用支出			
二、转移性支出	665,673		665,673
（一）补助下级支出	614,554		614,554
返还性支出	23,705		23,705
所得税基数返还支出	2,006		2,006
成品油税费改革税收返还支出	969		969
增值税税收返还支出	9,758		9,758
增值税“五五分享”税收返还支出	6,178		6,178
其他返还性支出	4,794		4,794
一般性转移支付	537,036		537,036
体制补助支出	15,765		15,765
均衡性转移支付支出	90,599		90,599

2022年市级一般公共预算支出表（预算调整）

单位：万元

项 目	2022年预算	预算调整	2022年 调整后预算
县级基本财力保障机制奖补资金支出	44,395		44,395
结算补助支出	5,717		5,717
企业事业单位划转补助支出	3,272		3,272
重点生态功能区转移支付支出	1,644		1,644
固定数额补助支出	21,644		21,644
革命老区转移支付支出	4,000		4,000
欠发达地区转移支付支出	2,090		2,090
一般公共服务共同财政事权转移支付支出	437		437
公共安全共同财政事权转移支付支出	3,169		3,169
教育共同财政事权转移支付支出	41,026		41,026
科学技术共同财政事权转移支付支出			
文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付支出	94		94
社会保障和就业共同财政事权转移支付支出	98,516		98,516
医疗卫生共同财政事权转移支付支出	140,168		140,168
节能环保共同财政事权转移支付支出			
城乡社区共同财政事权转移支付支出	1,200		1,200
农林水共同财政事权转移支付支出	62,994		62,994
交通运输共同财政事权转移支付支出	102		102
灾害防治及应急管理共同财政事权转移支付支出			
其他一般性转移支付支出	204		204
专项转移支付	53,813		53,813
（二）上解上级支出	51,119		51,119
体制上解支出	1,193		1,193
专项上解支出	49,926		49,926
三、债务还本支出	41,564		41,564
地方政府一般债券还本支出	41,564		41,564
地方政府其他一般债务还本支出			
四、债务转贷支出	30,000	58,810	88,810
地方政府一般债券转贷支出	30,000	58,810	88,810
五、增设预算周转金			
六、安排预算稳定调节基金			
七、援助其他地区支出			

附件3

2022年市级政府性基金预算收入表（预算调整）

单位：万元

收入项目	2022年预算	预算调整	2022年调整后预算
一、港口建设费收入			
二、国有土地收益基金收入	9,219		9,219
三、农业土地开发资金收入	4,410		4,410
四、国有土地使用权出让收入	244,651		244,651
五、彩票公益金收入	4,400		4,400
六、城市基础设施配套费收入	17,000		17,000
七、污水处理费收入	7,407		7,407
八、彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用			
收入合计	287,087		287,087
政府性基金转移收入	4,213		4,213
政府性基金补助收入	4,213		4,213
政府性基金上解收入			
上年结余	26,388		26,388
调入资金			
债务转贷收入	226,185	148,000	374,185
收入总计	543,873	148,000	691,873

2022年市级政府性基金预算支出表（预算调整）

单位：万元

支出项目	2022年预算	预算调整	2022年调整后预算
一、文化旅游体育与传媒支出			
国家电影事业发展专项资金安排的支出			
二、社会保障和就业支出	8		8
大中型水库移民后期扶持基金支出	8		8
三、城乡社区支出	93,540		93,540
国有土地使用权出让收入安排的支出	60,292		60,292
国有土地收益基金安排的支出	10,019		10,019
农业土地开发资金安排的支出	4,530		4,530
城市基础设施配套费安排的支出	9,870		9,870
污水处理费安排的支出	8,829		8,829
土地储备专项债券收入安排的支出			
四、其他支出	4,881	6,000	10,881
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出		6,000	6,000
彩票发行销售机构业务费安排的支出	1,455		1,455
彩票公益金安排的支出	3,426		3,426
五、债务付息支出	17,000		17,000
地方政府专项债务付息支出	17,000		17,000
支出合计	115,429	6,000	121,429
政府性基金转移支付	22,259		22,259
政府性基金补助支出	22,259		22,259
政府性基金上解支出			
调出资金	180,000		180,000
年终结余			
债务还本支出	106,185		106,185
债务转贷支出	120,000	142,000	262,000
支出总计	543,873	148,000	691,873

2022年潮州市新增债券额度分配情况表（预算调整）

单位：万元

地区	预算调整后合计	新增一般债券			新增专项债券		
		年初预算分配额度	预算调整额度	调整后预算额度	年初预算分配额度	预算调整额度	调整后预算额度
潮州市合计	533,000	50,000	103,000	153,000	160,000	220,000	380,000
潮州市（不含直管县）合计	401,000	45,000	83,000	128,000	120,000	153,000	273,000
市本级	45,190	15,000	24,190	39,190	-	6,000	6,000
市区消防基础设施建设	7,400	2,400	5,000	7,400			
潮州市学校基础设施建设	4,900	4,000	900	4,900			
市区道路基础设施建设	18,600	8,600	10,000	18,600			
“四好农村路”建设	2,690		2,690	2,690			
潮州市全民健康信息综合管理平台项目	1,500		1,500	1,500			
潮州市锡岗生活垃圾卫生填埋场	600		600	600			
省道S231线意东三路拓宽改造工程	3,500		3,500	3,500			
潮州古城新型城镇化基础设施建设与配套设施品质提升工程	6,000					6,000	6,000
县区小计	487,810	35,000	78,810	113,810	160,000	214,000	374,000
枫溪区	2,000		2,000	2,000			-
湘桥区	179,800	10,000	22,800	32,800	55,000	92,000	147,000
潮安区	174,010	20,000	34,010	54,010	65,000	55,000	120,000
饶平县	132,000	5,000	20,000	25,000	40,000	67,000	107,000